

Администрация
муниципального образования
Чувашской Республики
(по списку)

02.06.2022 № 06/01-1133

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в рамках переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2021 год 118 главных администраторов бюджетных средств 26 муниципальных образований Чувашской Республики.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности 118 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) выявлено 342 факта нарушения (недостатков) на общую сумму 561 734,6 тыс. рублей.

1. Выборочной проверкой достоверности отчетности ф. 0503169 «Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности» за 2021 год установлено, что в нарушение требований, установленных ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 18, п.167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н):

1.1. Не отражена кредиторская задолженность.

Так, по информации Управления Федерального казначейства по Чувашской Республике (далее – УФК) в 2021 г. были предъявлены исполнительные листы ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», задолженность по которым к концу года была погашена. Вместе с тем в бюджетной отчетности ф. 0503169 сведения о принятых и уменьшенных обязательствах по кредиторской задолженности отсутствуют.

Согласно информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике (далее – УФССП) штрафы по постановлениям должностного лица УФССП России и исполнительские сборы по исполнительным производствам по состоянию на 01.01.2022 не оплачены. При этом в бюджетной отчетности ф. 0503169 данные об обязательствах на конец отчетного периода не отражены.

Также имеются случаи не отражения кредиторской задолженности, образовавшейся в связи с предъявлением исполнительного листа, при этом уведомление о его поступлении было направлено УФК в муниципальное образование.

1.2. Не отражена просроченная кредиторская задолженность.

Так, в отчетности ф. 0503169, по коду счета бюджетного учета на начало года числилась кредиторская задолженность, которая к концу 2021 года

увеличилась, что указывает на образование просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022.

Вместе с тем в графе 11 отчетности ф. 0503169, в которой должна быть раскрыта аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности, сумма не отражена.

Кроме того, образовавшаяся кредиторская задолженность по исполнительным листам по состоянию на 01.01.2021 отражена в графе 2, но не уточнена в графе 4 отчетности ф. 0503169 «Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности», в которой должна быть раскрыта аналитическая информация о просроченной задолженности.

Также выявлены случаи, что образовавшаяся задолженность на конец 2021 года, по которой оплата не была произведена в срок, не отражена в графе 11 отчетности ф. 0503169 «Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности», в которой должна быть раскрыта аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности.

1.3. Имеются расхождения показателей отчетности с показателями, отраженными в Главной книге (ф. 0504072).

Так, по данным главной книги по счету 1 206 41 002 отражены обороты по дебету и по кредиту в сумме 1 163,0 тыс. рублей. Остаток на конец отчетного периода отсутствует.

Вместе с тем в отчетности ф. 0503169 по счету 1 206 41 002 отражены обороты по дебету в сумме 1 163,0 тыс. рублей, по кредиту – 270,3 тыс. рублей. Остаток на конец отчетного периода составляет 892,7 тыс. рублей. Таким образом, расхождение дебиторской задолженности, отраженной в Главной книге и в отчетности ф. 0503169 составило в сумме 892,7 тыс. рублей.

1.4. Не отражена дебиторская задолженность.

Так, в рамках проведения КСП Чувашии контрольного мероприятия «Проверка планирования и контроль за поступлением неналоговых доходов в муниципальных образованиях Чувашской Республики за 2020-2021 год», проведенного в одном из муниципальных образований, установлена задолженность населения по договорам социального найма в сумме 276,3 тыс. рублей. Вместе с тем в отчетности по ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2022 дебиторская задолженность по договорам социального найма отражена в сумме 21,9 тыс. рублей, что привело к занижению дебиторской задолженности на сумму 254,4 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки внешней годовой отчетности установлено, что имеется решение Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии о взыскании с исполнителя контракта в пользу муниципального образования неустойки. Оплата по состоянию на 01.01.2022 не произведена.

Вместе с тем дебиторская задолженность по счету 120540000 «Расчеты по суммам штрафов, пеней, неустоек, возмещений ущерба» не отражена в графе 5, 9 отчетности ф. 0503169.

Также имеются случаи, что сумма исполнительного листа о взыскании в пользу ГАБС и часть оплаченной суммы по исполнительному листу не были отражены на счете 1 209 00000 «Расчеты по ущербу и иным доходам», что привело к занижению суммы дебиторской задолженности.

1.5. Не отражена просроченная дебиторская задолженность.

Так, имеется просроченная дебиторская задолженность, в том числе за аренду земельного участка, плата за наем жилья муниципального жилищного фонда и специализированного жилого фонда и аренду рекламных конструкций.

Вместе с тем задолженность в отчетности ф. 0503169 в графе 11 не отражена как «просроченная».

2. В нарушение п. 71, 72.1, 74 Инструкции № 191н допущено искажение показателей бюджетной отчетности ф. 0503128.

2.1. В части утверждения и (или) принятия, исполнения бюджетных обязательств текущего (отчетного) финансового года по расходам, в том числе по принятым бюджетным обязательствам с применением конкурентных способов.

Так, заключен муниципальный контракт от 31.03.2021 с ценой контракта 10 982,7 тыс. рублей, где сроки выполнения работ и порядок сдачи и приемки выполненных работ предусмотрены в 2021 году и в 2022 году.

Оплата выполненных работ по контракту предусмотрена после выполнения Подрядчиком работ в соответствии с Календарным графиком производства работ и не позднее 15 рабочих дней на основании подписанных Сторонами акта о приемке выполненных работ формы № КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3, счета-фактуры (или счета).

Исполнение муниципального контракта подтверждается размещенным в ЕИС актом о приемке выполненных работ от 06.10.2021 в сумме 10 982,7 тыс. рублей, который фактически является документом для принятия денежных обязательств в 2021 году. Оплата произведена в пределах выделенных лимитов на 2021 год в сумме 549,1 тыс. рублей. Таким образом, у ГАБС по состоянию на 01.1.2022 образовалась кредиторская задолженность по оплате принятых по акту работ в сумме 10 433,6 тыс. рублей.

Вместе с тем в отчетности ф. 0503128 объем принятых бюджетных обязательств текущего (отчетного) года отражен в сумме 549,1 тыс. рублей, остальная сумма (10 433,6 тыс. рублей) отражена как принятые бюджетные обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, что фактически привело к занижению суммы кредиторской задолженности по состоянию 01.01.2022 и не отражению принятых денежных обязательств текущего (отчетного) финансового года на сумму 10 433,6 тыс. рублей.

Также имеются случаи, заключение контракта от 26.07.2021 на выполнение инженерных изысканий и разработку проектной и рабочей документации в целях строительства объекта капитального строительства. Цена Контракта составляла 5 855,7 тыс. рублей. Срок исполнения Подрядчиком своих обязательств по настоящему Контракту составлял по 06.12.2021. С учетом дополнительного соглашения к муниципальному контракту финансирование за счет субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики и за счет средств местного бюджета муниципального образования предусматривалось в пределах лимитов бюджетных обязательств на 2022 год.

При этом в отчетности ф. 0503128 по строке 200 в графе 7 раздела «1. Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» принятые бюджетные обязательства сумму 5 857,2 тыс. рублей не отражены.

Кроме того, ГАБС при формировании отчета ф. 0503128 в разделе «1. Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» не отражены утвержденные, принятые, и исполненные бюджетные обязательства, которые были исполнены в 2021 году в полном объеме.

Также выявлены случаи, что в Отчете о бюджетных обязательствах ф. 0503128 в разделе 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» в графе 8 по строке 200 не отражены принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов.

2.2. В части принятых бюджетных обязательствах с применением конкурентных способов и (или) показателей объемов принимаемых обязательств финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом.

Так, по строкам 700, 800, 810, 820, 830 в графе 7 раздела «3 Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» отчета ф. 0503128, не отражены бюджетные обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, принятые по заключенному контракту от 20.12.2021 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений в 2022 – 2023 гг.

2.3. В нарушение п. 74 Инструкции № 191н в части неправомерного отражения годовых объемов утвержденных бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита бюджета на финансовый год.

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, является финансовый отдел муниципального образования.

Вместе с тем в отчетности ф. 0503128, являющимся главным распорядителем средств бюджета муниципального образования, сформирован раздел 2 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по выплатам источников финансирования дефицита бюджета» с отражением плановых назначений.

3. В нарушение ст. 13, 14 Федерального закона от 6.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции № 191н допущено искажение показателей, отраженных в отчетности ф. 0503190.

Так, в графе 21 отчетности ф. 0503190 по 2 объектам занижены кассовые расходы.

Также в ходе проверки выявлено, что не приняты меры по передаче расходов по строительству незавершенного объекта.

4. В нарушение ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 18 Инструкции № 191н искажена информация отраженная в бюджетной отчетности по ф. 0503130 (Баланс).

Так, согласно информации, представленной УФССП, на конец года имелась задолженность перед УФССП, которая не была отражена в отчетности ф. 0503169 и ф. 0503130.

5. В нарушение требований, установленных п. 20 Инструкции № 191н, на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не отражена стоимость банковских гарантий, предоставленных для обеспечения исполнения муниципальных контрактов, что привело к искажению показателей Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса ф. 0503130.

Так, по запросу Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики представлена бухгалтерская справка от 10.01.2022 о принятии к учету банковской гарантии, выданной Подрядчиком в рамках реализации муниципального контракта от 31.05.2021, т.е. банковская гарантия представлена Подрядчиком после подписания муниципального контракта.

Таким образом, банковские гарантии приняты к бюджетному учету с нарушением срока, и по состоянию на 01.01.2022 не были отражены на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» по строке 103 «Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» баланса по ф. 0503130.

Кроме того, не отражались на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» банковские гарантии, предоставленные Подрядчиком для обеспечения исполнения муниципального контракта.

6. В ходе внешней проверки выборочно проверено соблюдение законодательства о контрактной системе при заключении контрактов, в том числе проанализирована информация, размещенная на официальном сайте закупок. При этом в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) установлено следующее.

6.1. Допущены нарушения формирования начально максимальной цены контрактов (необоснованно включен резерв средств на непредвиденные расходы).

Так, заключены муниципальные контракты на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в одном из муниципальных образований, по которому начальная максимальная цена определена с учетом непредвиденных затрат (2%) и на выполнение капитального ремонта автомобильной дороги общего пользования местного значения с твердым покрытием, по которому начальная максимальная цена определена с учетом непредвиденных затрат (3%).

Вместе с тем с учетом норм, предусмотренных приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации» определение сметной

стоимости работ с резервом средств на непредвиденные работы и затраты предусматривается только при строительстве.

Таким образом, допущено нарушение формирования начально максимальной цены контрактов (необоснованно включен резерв средств на непредвиденные расходы).

6.2. Изменены существенные условия контракта.

Так, заключены муниципальные контракты на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации. В результате исполнения муниципальных контрактов заключены дополнительные соглашения, на основании которых увеличены цены контрактов. Вместе с тем дополнительными соглашениями не внесены изменения в существующие объемы работ в сторону увеличения, соответственно, объемы выполняемых работ остались на прежнем уровне и не изменились.

Таким образом, в нарушение ст. 95 Закона № № 44-ФЗ, с учетом указанных обстоятельств безосновательно увеличены цены контрактов.

6.3. Отдельными ГАБС не велась претензионная работа по взысканию неустойки, оплата выполненных работ произведена без вычета размера неустойки, не воспользовались правом предъявления в установленном порядке требований об уплате денежной суммы по банковской гарантии.

Так, в результате неисполнения муниципального контракта в срок ГАБС направлена претензия с требованием оплатить неустойку. Однако Подрядчиком неустойка не оплачена. При этом в нарушение пунктов муниципального контракта ГАБС не приняты меры по взысканию с Подрядчика указанной неустойки.

Необходимо отметить, что ГАБС произвел оплату выполненных работ без вычета размера неустойки и не воспользовался правом предъявить в установленном порядке требования об уплате денежной суммы по банковской гарантии.

6.4. Увеличение срока выполнения работ по контракту, в результате неустойка подрядчику не выставлена.

Так, заключен контракт на выполнение работ по благоустройству объекта. В ходе исполнения контракта заключено дополнительное соглашение, в результате которого срок выполнения работ увеличен с 30.09.2021 по 10.11.2021, что привело к упущенному доходу в виде неустойки. Также дополнительное соглашение заключено без предоставления подрядчиком обеспечения исполнения контракта на срок с 01.11.2021 по 11.12.2021.

6.5. Произведена оплата подрядчику в отсутствие исполнения контракта.

ГАБС была произведена оплата по предъявленному акту о приемке выполненных работ от 09.12.2021 за оказанные услуги в декабре месяце.

Таким образом, в нарушение п. 1 ст. 94 Закона 44-ФЗ ГАБС приняты работы и произведена оплата в отсутствие исполнения контракта за декабрь месяц.

6.6. Произведена необоснованная оплата затрат за строительный контроль.

Так, заключен муниципальный контракт на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в котором условиями и техническим

заданием не предусмотрено проведение строительного контроля Подрядчиком на основании заключаемых договоров со сторонними организациями. Вместе с тем в течение исполнения контракта Подрядчиком заявлены затраты на строительный контроль.

7. В нарушение ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 174 Инструкции № 191н в бюджетной отчетности ф. 0503296 не отражены (искажены) сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам.

Так, представлена отчетность по ф. 0503296, в которой отражена информация о принятых и исполненных обязательствах по исполнительным листам на сумму 3 851,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, согласно информации УФССП, УФК по Чувашской Республике сумма предъявленных исполнительных листов в 2021 году составила 14 880,8 тыс. рублей, сумма исполненных обязательств – 3 916,3 тыс. рублей, сумма отозванных не исполненных исполнительных листов – 10 964,0 тыс. рублей.

Таким образом, в отчетности ф. 0503296 по гр. 4 показатели о принятых обязательствах снижены на 11 029,9 тыс. рублей, по гр. 5 показатели об уменьшенных денежных обязательствах - на сумму 10 964,0 тыс. рублей.

8. В нарушение ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 166 Инструкции № 191н, п. 22 Инструкции № 157н допущено искажение бюджетной отчетности ф. 0503168.

8.1. В результате не отражения (несвоевременного отражения) выбытия движимого имущества, имущества, переданного в безвозмездное пользование и имущества, находящегося на ответственном хранении главным распорядителем бюджетных средств.

8.2. В части отражения недостоверного показателя.

Так, проведена инвентаризация активов и обязательств, в результате которой недостачи и излишков не выявлено. Однако в отчетности ф. 0503168 в разделе 2, по стр. 400 в гр. 10 «Выбытие в результате недостачи, хищений» указана сумма.

По информации, предоставленной ГАБС, в отчетности ф. 0503168 отражено списание приватизированных квартир детям-сиротам и продажа здания школы, и здания котельной школы.

Таким образом, в нарушение в нарушение ст. 13 Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и п. 166 Инструкции № 191н в графе 10 отражен недостоверный показатель.

9. В нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета (от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению») искажены показатели бюджетной отчетности.

10. В нарушение ст. 162, 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации принятые бюджетные обязательства превышают доведенные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств.

Кроме того, по результатам внешней проверки выявлены расхождения показателей, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) и Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164); не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169); не отражены бюджетные назначения бюджетных обязательств на финансовые периоды (2022-2024 гг.), следующие за отчетным финансовым годом в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128).

Также установлено, что отдельными ГАБС бюджетная отчетность представлена не в полном объеме, Пояснительные записки (ф. 0503160) заполнены в несоблюдение требований Инструкции № 191н, методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет не разработаны и (или) не соответствуют Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

В связи с вышеизложенным, а также с целью исключения в дальнейшем указанных недостатков, просим Вас учесть выявленные нарушения (недостатки) при очередном формировании бюджетной отчетности.

Контрольно-счетная палата Чувашской Республики

СПИСОК РАССЫЛКИ
к письму Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
от 02.06.2022 № 06/01-1133

№	Наименование адресата	Экз. №
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
1	Администрация Алатырского района Чувашской Республики	1
2	Администрация Аликовского района Чувашской Республики	2
3	Администрация Батыревского района Чувашской Республики	3
4	Администрация Вурнарского района Чувашской Республики	4
5	Администрация Ибресинского района Чувашской Республики	5
6	Администрация Канашского района Чувашской Республики	6
7	Администрация Козловского района Чувашской Республики	7
8	Администрация Комсомольского района Чувашской Республики	8
9	Администрация Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики	9
10	Администрация Красночетайского района Чувашской Республики	10
11	Администрация Мариинско-Посадского района Чувашской Республики	11
12	Администрация Моргаушского района Чувашской Республики	12
13	Администрация Порецкого района Чувашской Республики	13
14	Администрация Урмарского района Чувашской Республики	14
15	Администрация Цивильского района Чувашской Республики	15
16	Администрация Чебоксарского района Чувашской Республики	16
17	Администрация Шемуршинского района Чувашской Республики	17
18	Администрация Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики	18
19	Ядринская районная администрация Чувашской Республики	19
20	Администрация Яльчикского района Чувашской Республики	20
21	Администрация Янтиковского района Чувашской Республики	21
22	Администрация города Алатыря Чувашской Республики	22
23	Администрация города Канаш Чувашской Республики	23
24	Администрация города Шумерля Чувашской Республики	24
25	Администрация города Новочебоксарска Чувашской Республики	25
26	Администрация Мариинско-Посадского городского поселения Чувашской Республики	26