

УТВЕРЖДЕНО
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 24.05.2022 № 33)

Отчет
по результатам контрольного мероприятия «Проверка планирования и контроля за поступлением неналоговых доходов в муниципальных образованиях Чувашской Республики за 2020-2021 год» на объекте: администрация Чебоксарского района Чувашской Республики

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 5.2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2022 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 28.01.2022 № 10 и от 31.03.2022 № 141.

2. Предмет контрольного мероприятия: поступление неналоговых доходов и контроль за целевым и эффективным использованием имущества Чебоксарского района Чувашской Республики.

3. Объект контрольного мероприятия: администрация Чебоксарского района Чувашской Республики.

4. Проверяемый период деятельности: 2020 - 2021 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 01 февраля 2022 года по 09 марта 2022 года и с 04 апреля 2022 года по 04 апреля 2022 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Нормативно-правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления по управлению муниципальным имуществом (анализ нормативно-правовых актов муниципального образования, регулирующих порядок учета, управления и распоряжения муниципальным имуществом).

Главными администраторами собственных неналоговых доходов бюджета Чебоксарского района в проверяемом периоде являлись: администрация Чебоксарского района Чувашской Республики (далее – Администрация Чебоксарского района); отдел культуры, туризма и социального развития администрации Чебоксарского района Чувашской Республики (далее – Отдел культуры); отдел культуры, туризма и социального развития администрации Чебоксарского района Чувашской Республики (далее – Отдел культуры); отдел образования и молодежной политики администрации Чебоксарского района Чувашской Республики (далее – Отдел образования); финансовый отдел администрации Чебоксарского района Чувашской Республики (далее – Финансовый отдел).

Администратором основных неналоговых доходов является администрация Чебоксарского района, орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции по решению вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральным законом или законом Чувашской Республики.

1.1. Соблюдение порядка ведения реестра имущества (использование программного продукта для учета имущества, договор на обслуживание данного

1.1. Соблюдение порядка ведения реестра имущества (использование программного продукта для учета имущества, договор на обслуживание данного ПО, актуальность реестра имущества и т.д.), соответствие реестра муниципального имущества регистрам бухгалтерского учета.

Ведение Реестра муниципального имущества Чебоксарского района осуществляет отдел имущественных и земельных отношений Чебоксарского района Чувашской Республики в соответствии с решением Собрания депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики № 09-09 от 17.11.2011 «О вопросах управления и распоряжения муниципальной собственностью Чебоксарского района». При этом используя, как основу - Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 (далее Порядок от 30.08.2011 №424).

В ходе проведения контрольного мероприятия был проведен сравнительный анализ в части проверки достоверного ведения Реестра имущества казны и соответствия его показателей в бюджетном учете.

Согласно представленным данным Отделом имущества и земельных отношений Администрации Чебоксарского района, не установлено несоответствий данных реестра муниципального имущества казны с данными бухгалтерской отчетности.

При сверке данных регистра бюджетного учета Оборотно-сальдовой ведомости и Сведений о движении нефинансовых активов ф.(0503168) с данными Реестра муниципального движимого и недвижимого имущества казны расхождений не выявлено.

2. Администрирование доходов и оценка доходности от распоряжения имуществом.

2.1. Планирование доходов на этапе утверждения бюджета.

В соответствии с абз. 7 п. 1 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ главный администратор доходов бюджета обладает следующими бюджетными полномочиями: утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 утверждены общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (далее - Общие требования к методике прогнозирования доходов).

Постановлением Администрации Чебоксарского района от 05.09.2016 № 546 утверждена Методика прогнозирования поступления доходов в бюджет Чебоксарского района Чувашской Республики, главным администратором которых является Администрация Чебоксарского района, с изменениями от 31.05.2017 № 424 (далее – Методика прогнозирования доходов Администрации).

Так же приказами 3 главных распорядителей средств бюджета Чебоксарского района утверждены методики прогнозирования поступления доходов в бюджет Чебоксарского района, главным администратором которых они являются:

- финансового отдела Чебоксарского района Чувашской Республики от 05.09.2016 № 10;

- отдела культуры, туризма и социального развития администрации Чебоксарского района Чувашской Республики от 05.09.2016 № 60

- управления образования администрации Чебоксарского района Чувашской Республики от 05.09.2016 № 153.

В ходе анализа выявлены не соответствия методик Общим требованиям к методике прогнозирования доходов, а именно в несоблюдении п.3, п.6, п.7 Общих требований к методике прогнозирования доходов: методики администраторов доходов разработаны не по утвержденной форме (приложение к общим требованиям); указаны методы не соответствующие общим требованиям (Финансовый отдел, Отдел культуры, туризма и социального развития и Управление образования Администрации Чебоксарского района по прочим неналоговым доходам используют несистемный характер поступлений); разработаны не по каждому виду доходов (Администрация Чебоксарского района – по коду 11107015050000120, Отдел культуры, туризма и социального развития – по коду 11402052050000440 и коду 11610081050000140, Отдел образования и молодежной политики – по кодам 11607010050000140, 11607090050000140, 21805020050000180), и другие несоответствия. Из чего следует, что расчеты доходов на 2020 и 2021 годы не соответствуют Общим требованиям к методике прогнозирования доходов.

2.2. Анализ поступления собственных доходов по главным администраторам доходов муниципального образования.

Решениями Собрания депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики от 05.12.2019 № 41-02 «О бюджете Чебоксарского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», от 15.12.2020 № 04-02 «О бюджете Чебоксарского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утверждены конкретные виды, размеры, состав неналоговых доходов, в разрезе главных администраторов доходов неналоговых доходов.

По главному администратору доходов бюджета Чебоксарского района – Администрация Чебоксарского района первоначально запланированы доходы:

- на 2020 год в сумме 31 162,0 тыс. рублей, с изменениями 25 219,0 тыс. рублей, исполнение составило в сумме 26 305,6 тыс. рублей.

В результате анализа структуры неналоговых доходов бюджета муниципального образования Чебоксарского района Чувашской Республики, установлено, что основными источниками неналоговых доходов являются «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности».

Решением Собрания депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики от 04.12.2018 № С 32-01 «О бюджете Чебоксарского района Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» запланировано поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 2021 год в объеме 106 461,4 тыс. рублей, что на 31 971,4 тыс. рублей или на 42,9 % больше предусмотренных на 2020 год (74 490 тыс. рублей), и на 27 530,0 тыс. рублей, или на 34,9 % больше предусмотренных на 2019 год (78 931,4 тыс. рублей).

На 1 января 2022 года поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в бюджет Чебоксарского района составило 20 266,9 тыс. рублей или 120,5 % к годовым назначениям и 168,8 % к поступлениям за 2020 год (12 003,1 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в поступивших доходах от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, занимают «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная

собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков», а именно: на 01.01.2022 г. – 17 958,8 тыс. рублей или 152,2 % к годовым назначениям и 170,5 % к поступлениям за 2020 год (10 533,0 тыс. рублей).

3. Проверка соблюдения порядка распоряжения жилищным фондом, контроль за поступлением средств от аренды жилищного фонда. Оценка Соглашений с управляющими компаниями при их наличии на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По представленным данным Отделом жилищно-коммунального хозяйства управления общественной инфраструктуры Чебоксарского района, числилось недвижимое имущество казны жилищного фонда:

- на 01.01.2022 г. действовало 35 договоров социального найма жилого помещения площадью – 1 291,7 кв. м.;

- на 01.01.2021 г. действовало 34 договора социального найма жилого помещения площадью – 1 258,7 кв. м.

Услуги по начислению, сбору (взысканию) и перечислению платы за наем жилых помещений социального найма предоставляют организации (ООО «Теплоэнергосети», ООО «Ремстройгруп», ООО «Жилкомцентр»), с которыми Администрация Чебоксарского района заключила договоры, согласно которым организации обязуются оказывать услуги по начислению (перерасчету), сбору (взысканию) задолженности и перечислению в бюджет Чебоксарского района Чувашской Республики, платы за наем, а также по ведению и сопровождению лицевого счета нанимателей жилых помещений.

Согласно представленным данным Отделом жилищно-коммунального хозяйства управления общественной инфраструктуры Чебоксарского района Чувашской Республики, в 2021 году поступила оплата по договорам социального найма в сумме 62,2 тыс. рублей, или 69,5 % к начисленной сумме (89,6 тыс. рублей), и 23,9 раза больше к поступлениям за 2020 год (2,6 тыс. рублей). Увеличение поступлений в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 59,6 тыс. рублей связано с увеличением начисленной суммы.

Так по состоянию на 01.01.2022 числится задолженность платы по договорам социального найма в размере 39,0 тыс. рублей, что больше задолженности на 01.01.2020 (11,7 тыс. рублей) на сумму 27,3 тыс. рублей, или задолженность возросла на 70 %).

Наибольший рост задолженности числится за ООО «Теплоэнергосети» (далее – Организация), а именно: на 01.01.2021 – 10,6 тыс. рублей, на 01.01.2022 – 36,9 тыс. рублей.

По данным отдела жилищно-коммунального хозяйства управления общественной инфраструктуры Организацией в 2021 году в адрес нанимателей жилых помещений направлено 9 претензионных писем (приказов) об оплате задолженности на сумму 36,9 тыс. рублей. По направленным претензиям в досудебном порядке оплачено 16,6 тыс. рублей.

4. Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом (анализ использования муниципальным имуществом, включая имущество, вовлеченное в оборот, передача в безвозмездное пользование, свободное имущество).

Согласно представленным Администрацией Чебоксарского района, в состав недвижимого имущества казны на 01.01.2020 входит 247 объектов балансовой стоимостью 262 605,2 тыс. рублей, из них:

- 92 квартиры в составе муниципального жилищного фонда балансовой стоимостью 81 530,2 тыс. рублей;
- 155 объектов балансовой стоимостью 181 075,0 тыс. рублей в составе прочего недвижимого имущества казны.

В состав недвижимого имущества казны на 01.01.2021 входит 292 объекта балансовой стоимостью 254 682,4 тыс. рублей, из них:

- 86 квартир в составе муниципального жилищного фонда балансовой стоимостью 79 523,9 тыс. рублей;
- 206 объектов балансовой стоимостью 175 158,5 тыс. рублей в составе прочего недвижимого имущества казны.

В состав недвижимого имущества казны на 01.01.2021 входит 306 объектов балансовой стоимостью 230 283,1 тыс. рублей, из них:

- 88 квартир в составе муниципального жилищного фонда балансовой стоимостью 90 356,8 тыс. рублей;
- 218 объектов балансовой стоимостью 139 926,3 тыс. рублей в составе прочего недвижимого имущества казны.

4.1. Оценка полноты и своевременности поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, и доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами.

У муниципального образования Чебоксарский район Чувашской Республики в 2020 - 2021 годах имелось 1 созданное муниципальное унитарное предприятие Чебоксарского района «Бюро технической инвентаризации».

В соответствии с протоколами заседания балансовой комиссии администрации Чебоксарского района Чувашской Республики от 25.03.2021 и 02.07.2020, рассмотрен вопрос об итогах финансово-хозяйственной деятельности работы муниципального унитарного предприятия Чебоксарского района «Бюро технической инвентаризации» за 2019 год и 2020 года, в соответствии с которыми принято решение не рассматривать вопрос о привлечении прибыли данного предприятия в связи с наличием убытка.

Так, за 2019 год размер убытка после уплаты налогов и сборов МУП Чебоксарского района «БТИ» составил в размере 457,0 тыс. рублей.

Согласно протоколу заседания балансовой комиссии от 02.07.2020 № б/н, отчет директора предприятия за 2019 год признан неудовлетворительным в связи с наличием убытка. Директору предприятия предложено:

- обеспечить увеличение чистой прибыли до величины планового показателя на 2020 год;
- выполнить работу по снижению кредиторской задолженности, в том числе с ООО «Недвижимость»;
- разработать пути увеличения объема предоставляемых услуг;
- проанализировать начисление заработной платы руководителя в соответствии с трудовым договором.

За 2020 год размер убытка после уплаты налогов и сборов МУП Чебоксарского района «БТИ» составил в размере 698,0 тыс. рублей.

Согласно протоколу заседания балансовой комиссии администрации Чебоксарского района Чувашской Республики от 25.03.2021 № б/н, работа директора предприятия за 2020 год признана неудовлетворительным в связи с наличием убытка. Директору предприятия предложено:

- в целях увеличения объема предоставляемых услуг принять участие в торгах в ЕИС в сфере закупок;
- обеспечить информирование Администрации Чебоксарского района о решении суда по исковому заявлению к ООО «Недвижимость»;
- обеспечить выполнение приложения к трудовому договору директора предприятия в части достижения показателей экономической эффективности деятельности предприятия;
- рассмотреть проект штатного расписания и, учитывая финансовое положение предприятия, рекомендовать пересмотреть обоснованность наличия должности как главного бухгалтера и юриста на полной ставке в целях оптимизации процедур.

Из вышеизложенного следует, что директором МУП Чебоксарского района «БТИ» не обеспечено увеличение чистой прибыли, убыток предприятия по итогам 2020 года увеличился по сравнению с 2019 годом на 241 тыс. рублей и составил в сумме 698,0 тыс. рублей, и не обеспечено увеличение объема предоставляемых услуг.

4.2. Оценка полноты и своевременности поступления в бюджет платежей от аренды имущества, порядок и правомерность передачи имущества в аренду.

На 1 января 2022 года согласно Отчетов об исполнении бюджета (формы по ОКУД – 0503117 и 0503317) поступление доходов в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в бюджет Чебоксарского района составило 19 687,4 тыс. рублей или 1,5 раза больше к годовым назначениям (13 100,0 тыс. рублей) и в 1,6 раз больше к поступлениям за 2020 год (11 980,3 тыс. рублей) или на 7 707,1 тыс. рублей (64,3 %) больше поступлений 2020 года, в том числе:

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков на 01.01.2022 г. составили в сумме 17 958,8 тыс. рублей или в 1,5 раза больше к годовым назначениям 11 800,0 тыс. рублей) и 1,7 раз больше к поступлениям за 2020 год (10 533,0 тыс. рублей) или на 7 425,8 тыс. рублей (70,5 %) больше поступлений 2020 года;

доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) на 01.01.2022 г. составили в сумме 97,5 тыс. рублей и 103,8 % к поступлениям за 2020 год (93,9 тыс. рублей) или на 3,6 тыс. рублей (3,8 %) больше поступлений 2020 года;

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков) на 01.01.2022 г. составили в сумме 1 631,1 тыс. рублей или 125,5 % к годовым назначениям (1 300 тыс. рублей) и 120,5 % к поступлениям за 2020 год (1 353,4 тыс. рублей) или на 277,7 тыс. рублей (20,5 %) больше поступлений 2020 года.

Согласно представленным данным Отделом имущественных и земельных отношений на 01.01.2022 г. по 973 договорам аренды земельных участков, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков за 2021 год составило в сумме 18 055,4 тыс. рублей, что на 7 460,9 тыс. рублей или на 70,4 % больше поступлений 2020 года по 1 061 договорам на 01.01.2021 г. (10 594,5 тыс. рублей), в том числе:

- по действующим 447 договорам аренды земельных участков на 01.01.2022 поступление арендной платы за 2021 год составило в сумме 14 844,0 тыс. рублей, что на 4 937,4 тыс. рублей или на 49,8 % больше поступлений 2020 года по 619 договорам на 01.01.2021 (9 906,6 тыс. рублей);

- по расторгнутым 469 договорам аренды земельных участков на 01.01.2022 поступление арендной платы за 2021 год составило в сумме 1 663,8 тыс. рублей, что на 1 184,3 тыс. рублей или в 2,5 раз больше поступлений 2020 года по 409 договорам на 01.01.2021 (479,5 тыс. рублей);

- по иным платежам на 01.01.2022 составили в сумме 1 547,6 тыс. рублей, что на 1 338,8 тыс. рублей или на 6,4 раза больше поступлений 2020 года (208,8 тыс. рублей).

По 20 договорам аренды имущества на 01.01.2022 год поступление составило в сумме 1 631,1 тыс. рублей, что на 277,8 тыс. рублей или на 20,5 % больше поступлений за 2020 год по 21 договору (1 353,3 тыс. рублей), в том числе:

- по действующим 19 договорам аренды имущества на 01.01.2022 составило в сумме 1 624,1 тыс. рублей, что на 1 421,1 тыс. рублей или на 123,5 % больше поступлений 2020 года по 19 договорам (1 150,3 тыс. рублей);

Всего по 18 действующим договорам аренды имущества на 01.01.2022 числится дебиторская задолженность по арендной плате в сумме 34,9 тыс. рублей.

- по 1 расторгнутому договору аренды на 01.01.2022 г. поступление составило в сумме 7,0 тыс. рублей, что на 196,0 тыс. рублей или на 96 % меньше поступлений 2020 года по 2 договорам (203,0 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность по 1 расторгнутому договору аренды имущества на 01.01.2022 не числится.

4.3. Выборная выездная проверка (осмотры), по вопросу целевого использования имущества, переданного в аренду (использование третьими лицами, без согласования с собственником, наличие неиспользуемых помещений, не переданных в аренду, использование имущества на цели, не предусмотренные договором и т.д.).

В ходе контрольного мероприятия осуществлена выборочная проверка использования имущества, переданного в аренду по договорам аренды муниципального имущества Чебоксарского района Администрацией, а также осмотр муниципального имущества, переданного в оперативное управление.

В соответствии с распоряжением администрации Чебоксарского района от 13.11.2019 № 690-р и договором от 13.11.2019 № 01 безвозмездного пользования муниципальным имуществом Чебоксарского района (далее – Договор) Администрация Чебоксарского района передала в безвозмездное временное пользование нежилое помещение площадью 17,5 кв.м., с кадастровым номером 21:21:160201:154, расположенное на первом этаже трехэтажного кирпичного здания, находящегося по адресу: Чувашская Республика, Чебоксарский район, п. Кугеси, ул. Шоршелская д. 4А, помещение 1 Чебоксарской районной организации ЧРОООО «Всероссийское общество инвалидов» для ведения деятельности организации.

Согласно п. 2.1.2 Договора собственник обязуется производить оплату коммунальных услуг за счет бюджета Чебоксарского района Чувашской Республики (вода, тепловая и электрическая энергия, центральное отопление, обращение с твердыми бытовыми отходами), которые устанавливаются отдельными договорами с соответствующими организациями, в соответствии с установленными тарифами, ценами и ставками.

В соответствии с абзацем 5, ст. 33 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» общественным объединениям инвалидов и организациям, которые созданы общероссийскими общественными объединениями инвалидов, органы местного самоуправления могут оказывать поддержку путем предоставления в безвозмездное пользование имущества (включая здания, нежилые помещения), используемого данными объединениями и организациями на законных основаниях в течение *не менее чем пять лет* на момент предоставления такого имущества.

В нарушение абзаца 5 ст. 33 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Администрацией Чебоксарского района нежилое помещение передано в безвозмездное временное пользование Чебоксарской районной организации ЧРООО «Всероссийское общество инвалидов» на три года согласно п. 1.3. Договора о безвозмездном пользовании.

В ходе осмотра муниципального имущества, расположенного по адресу: Чебоксарский район, п. Кугеси, ул. Школьная, д. 3, переданного в оперативное управление МБОУ «Кугесьская средняя общеобразовательная школа № 1», выявлено, что гараж общей площадью 83,1 кв. м., который числится в реестре муниципального имущества Администрации Чебоксарского района, по указанному адресу отсутствует (снесен в 2003 году).

При этом МБОУ «Кугесьская средняя общеобразовательная школа № 1» в проверяемом периоде произведено неэффективное расходование денежных средств учреждения в виде платы налога на данное имущество в размере 0,3 тыс. рублей, в том числе: за 2020 год – 0,15 тыс. рублей, за 2021 год – 0,15 тыс. рублей.

Так же в ходе выездной проверки было осмотрено муниципальное имущество, переданное в оперативное управление МБУ «Централизованная библиотечная система», расположенное по адресу: Чебоксарский район, п. Кугеси, ул. Шоссейная, д. 16.

В ходе осмотра выявлено, что объект «центральный склад» площадью 97,6 кв. м. находится в неудовлетворительном состоянии и не используется в хозяйственной деятельности учреждения, при этом за 2020-2021 годы МБУ «Централизованная библиотечная система» были уплачены налоги на имущество в размере 1,2 тыс. рублей, в том числе: за 2020 год – 0,6 тыс. рублей, за 2021 год – 0,6 тыс. рублей, что является неэффективным использованием денежных средств учреждения.

4.4. Проверка соблюдения порядка выбытия материальных и нематериальных активов в результате их реализации, полнота и своевременность поступления доходов от их реализации.

В прогнозный план (программу) приватизации на 2020 год было включено 3 объекта, из которых по состоянию на 31.12.2020 приватизирован 1 объект:

нежилое помещение общей площадью 116,1 кв. м. по адресу: Чувашская Республика, Чебоксарский район, п. Кугеси, ул. Советская, д. 76, помещение № 4 (запись регистрации права собственности Чувашской Республики от 02.10.2008 № 21-

21-11/033/200/-102), представленное по договору № 13 аренды муниципального имущества Чебоксарского района Чувашской Республики от 17.11.2019 (ранее по договору № 01 аренды муниципального имущества Чебоксарского района от 17.11.2014) ИП Григорьеву Максиму Александровичу по цене 2 183,6 тыс. рублей без учета НДС (отчет об оценке рыночной стоимости недвижимого имущества от 12.03.2020 № 08 оценщика ИП Чекленеровой А.А.). Договор купли продажи от 22.04.2020 № 11.

Так же в 2020 году Администрацией Чебоксарского района:

- один раз 29.12.2020 объявлялся аукционы на продажу телятника на 100 голов (свинарник) – одноэтажное кирпичное строение (литера Б), назначение: нежилое здание, общей площадью 619,2 кв. м. с кадастровым номером 21:21:060201:1262, 1986 года постройки и земельного участка, категории земель - земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства, общей площадью 8 549 кв. м. с кадастровым номером 21:21:060201:1461, расположенных по адресу: Чувашская Республика, Чебоксарский район, Атлашевское сельское поселение, д. Толиково, ул. Кукшумская, д.1 с начальной ценой 774,8 тыс. рублей, приватизация которого была запланирована во 2 квартале 2020 года;

- один раз 29.12.2020 объявлялся аукцион на продажу здания – одноэтажное кирпичное, назначение: нежилое, общей площадью 138,4 кв. м., с кадастровым номером 21:21:150301:285, и земельного участка площадью 2044 кв. м., с кадастровым номером 21:21:220103:321, категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: хранение автотранспорта, находящихся по адресу: Чувашская Республика, Чебоксарский район, Сарабакасинское сельское поселение, д. Сятракасы, ул. Центральная, д.14 с начальной ценой 1 103,2 тыс. рублей, приватизация которого была запланирована во 2 квартале 2020 года.

В прогнозный план (программу) приватизации на 2021 год первоначально было включено 4 объекта, из которых по состоянию на 31.12.2021 приватизирован один объект:

- телятник на 100 голов (свинарник) – одноэтажное кирпичное строение (литера Б), назначение: нежилое здание, общей площадью 619,2 кв. м. с кадастровым номером 21:21:060201:1262, 1986 года постройки и земельный участок, категория земель - земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства, общей площадью 8549 кв. м. с кадастровым номером 21:21:060201:1461, расположенные по адресу: Чувашская Республика, Чебоксарский район, Атлашевское сельское поселение, д. Толиково, ул. Кукшумская, д.1. - гр. Федоровым Александром Рудольфовичем по цене 774,8 тыс. рублей (в том числе нежилого помещения – 168,8 тыс. рублей), при начальной цене – 774,8 тыс. рублей, извещение от 11.05.2021 (отчет об оценке рыночной стоимости недвижимого имущества от 18.12.2020 № 1191/01 оценщика – ООО «Прайм Консалтинг»). Договор купли-продажи от 18.06.2021 № 01.

Так же Администрацией Чебоксарского района в 2021 году один раз – 11.05.2021 объявлялся аукцион на продажу здания – одноэтажное кирпичное, назначение: нежилое, общей площадью 138,4 кв. м. с кадастровым номером 21:21:150301:285, 1981 года постройки и земельного участка площадью 2044 кв. м., с кадастровым номером 21:21:220103:321, категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: хранение автотранспорта, находящиеся по адресу: Чувашская Республика, Чебоксарский район, Сарабакасинское сельское поселение, д. Сятракасы, ул. Центральная, д.14 с начальной ценой 1 103,2 тыс. рублей, приватизация которого была запланирована во 2 квартале 2021 года.

Приватизация Здания автостанции Кугеси с нежилыми помещениями иного назначения по ул. Советская в п. Кугеси, запланированная в 3 квартале 2021 года исключена из плана приватизации решением Собрания депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики от 07.12.2021 № С 10-05.

Так же Собранием депутатов Чебоксарского района от 05.11.2020 № 03-07 приватизация муниципального унитарного предприятия Чебоксарского района «Бюро технической инвентаризации», Чувашская Республика, Чебоксарский район, п. Кугеси, ул. Лесная, д. 10 исключена из плана приватизации в соответствии (в соответствии со ст. 3 Федерального Закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции»).

В доходах от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности по администратору доходов – Администрация Чебоксарского района запланированы доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу. Исполнение за 2020 год составило 528,1 тыс. рублей, и за 2021 год в сумме 804,1 тыс. рублей.

Согласно анализу поступления доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в 2020 – 2021 годах установлено, что в проверяемом периоде реализовано движимое имущество в общей сумме 489,9 тыс. рублей.

Согласно сведениям о реализации плана (программы) приватизации муниципального имущества Чебоксарского района Чувашской Республики по итогам 2020-2021 годов, приватизация не состоялась по нежилому зданию и земельному участку, расположенным по адресу: Чувашская Республика, Чебоксарский район, Сарабакасинское сельское поселение, д. Сятракасы, ул. Центральная, д. 14 в связи с отсутствием заявок. Расходы на оценку произведены в сумме 5,5 тыс. рублей (в стоимость расходов на оценку также включается объект: телятник на 100 голов (свинарник) - одноэтажное кирпичное строение и земельный участок, расположенные по адресу: Чувашская Республика, Чебоксарский район, Атлашевское сельское поселение, д. Толиково, ул. Кукшумская, д. 1).

4.5. Анализ прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных образований (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

В доходах от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности по администратору доходов – Администрацией Чебоксарского района запланированы доходы в 2021 году за право на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях и земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена. Исполнение за 2021 год составило 493,6 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия осуществлен выборочный осмотр рекламных конструкций на муниципальной земле Чебоксарского района, при этом установлено следующее.

Согласно представленным данным Администрацией Чебоксарского района заключен 1 договор на право установки и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Чебоксарского района Чувашской Республики выборочным осмотром которых установлено нижеследующее.

При этом осмотром установлено, что на территории Чебоксарского района установлены рекламные конструкции, по которым договора не заключены:

- четыре рекламных щита расположены по ул. Тепличная: 1,5 кв.м; 0,24 кв.м; 6 кв.м; 1 кв. м;
- один рекламный щит расположен по ул. Шоршелская – 1,5 кв.м;
- один рекламный щит расположен по ул. К. Маркса – 6 кв.м;
- один рекламный щит расположен по ул. Первомайская – 1,1 кв.м;
- четыре рекламных щита расположены по ул. Шоссейная: 1,5 кв.м; 0,3 кв.м; 1 кв.м; 1 кв.м.

Размер расчетной годовой платы за установку и эксплуатацию данных рекламных конструкций (примерный размер годовой платы за 1 кв.м. произведен на основании оценки рыночной стоимости годового размера арендной платы объекта недвижимого имущества по договору от 05.08.2021 № 1 на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Чебоксарского района) составляет в сумме 13,3 тыс. рублей в год за 1 кв. м., и 560,6 тыс. рублей по всем рекламным конструкциям за проверяемый период, в том числе:

- четыре рекламных щита, расположенных по ул. Тепличная:
 $1,5 \text{ кв. м.} \times 13,3 \text{ тыс. рублей} \times 24 \text{ месяца} = 39,8 \text{ тыс. рублей};$
 $0,24 \text{ кв.м.} \times 13,3 \text{ тыс. рублей} \times 24 \text{ месяца} = 6,4 \text{ тыс. рублей};$
 $6 \text{ кв.м.} \times 13,3 \text{ тыс. рублей} \times 24 \text{ месяца} = 159,1 \text{ тыс. рублей};$
 $1 \text{ кв.м} \times 13,3 \text{ тыс. рублей} \times 24 \text{ месяца} = 26,5 \text{ тыс. рублей};$
- один рекламный щит, расположенный по адресу ул. Шоршелская:
 $1,5 \text{ кв.м} \times 13,3 \text{ тыс. рублей} \times 24 \text{ месяца} = 39,8 \text{ тыс. рублей};$
- один рекламный щит, расположенный по ул. К. Маркса: $6 \text{ кв.м.} \times 13,3 \text{ тыс. рублей} \times 24 \text{ месяца} = 159,1 \text{ тыс. рублей};$
- один рекламный щит, расположенный по ул. Первомайская: $1,1 \text{ кв.м} \times 13,3 \text{ тыс. рублей} \times 24 \text{ месяца} = 29,2 \text{ тыс. рублей};$
- четыре рекламных щита, расположенных по ул. Шоссейная:
 $1,5 \text{ кв.м} \times 13,3 \text{ тыс. рублей} \times 24 \text{ месяца} = 39,8 \text{ тыс. рублей};$
 $0,3 \text{ кв.м} \times 13,3 \text{ тыс. рублей} \times 24 \text{ месяца} = 8,0 \text{ тыс. рублей};$
 $1 \text{ кв.м} \times 13,3 \text{ тыс. рублей} \times 24 \text{ месяца} = 26,5 \text{ тыс. рублей};$
 $1 \text{ кв.м} \times 13,3 \text{ тыс. рублей} \times 24 \text{ месяца} = 26,5 \text{ тыс. рублей}.$

Из вышеизложенного следует, что в нарушение пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ Администрацией Чебоксарского района не осуществляется контроль за самовольно размещенными средствами наружной рекламы на территории Чебоксарского района, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов. Размер возможной платы за установку и эксплуатацию 11 рекламных конструкций без заключения договора с Администрацией Чебоксарского района выявленных в ходе выездного осмотра в проверяемом периоде составляет в сумме 560,6 тыс. рублей, в том числе за: 2020 г. – 280,3 тыс. рублей; 2021 г. – 280,3 тыс. рублей.

4.6. Работа с дебиторской задолженностью (своевременность принятия мер к должникам, претензионная работа, исковые заявления в суд, обращения в Федеральную службу судебных приставов, расчет и уплату пеней).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности Администрации Чебоксарского района (форма по ОКУД 0503169) на 01.01.2021 дебиторская задолженность по использованию государственного и муниципального имущества составляла в сумме 185 927,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 дебиторская задолженность увеличилась на 46 467,5 тыс. рублей и составила в сумме 232 394,9 тыс. рублей.

Согласно сведениям договоров аренды земельных участков и имущества, кредиторская задолженность Администрации Чебоксарского района по договорам на 01.01.2022 составляет в сумме 3 190,0 тыс. рублей, или задолженность увеличилась по сравнению на 01.01.2021 (3 189,4 тыс. рублей) на 0,6 тыс. рублей, и снизилась по сравнению на 01.01.2021 (5 301,0 тыс. рублей) на 2 111,0 тыс. рублей.

Согласно предоставленной информации об арендной плате за земельные участки, расположенные на территории Чебоксарского района в 2020 году Администрацией Чебоксарского района в адрес арендаторов земельных участков направлено 256 претензий по оплате задолженности на общую сумму 2 771,3 тыс. рублей. По направленным претензиям в досудебном порядке оплачено 2 072,5 тыс. рублей по 192 претензиям.

За несвоевременное внесение платежей по арендной плате за землю за отчетный период в Юридический отдел администрации Чебоксарского района переданы материалы для взыскания арендных платежей в судебном порядке по 5 договорам аренды земельных участков на сумму 489,9 тыс. рублей, оплачено по решению суда по 1 договору на сумму 48,6 тыс. рублей.

По аренде земельные участки, расположенные на территории Чебоксарского района в 2021 году Администрацией Чебоксарского района в адрес арендаторов земельных участков направлено 130 претензий по оплате задолженности на общую сумму 6 818,0 тыс. рублей. По направленным претензиям в досудебном порядке оплачено 2 091,5 тыс. рублей по 115 претензиям.

За несвоевременное внесение платежей по арендной плате за землю за отчетный период в Юридический отдел администрации Чебоксарского района переданы материалы для взыскания арендных платежей в судебном порядке по 9 договорам аренды земельных участков на сумму 5 181,7 тыс. рублей, оплачено по решению суда по 8 договорам на сумму 459,6 тыс. рублей.

Согласно сведениям Администрации Чебоксарского района всего 19 действующих договоров о размещении нестационарных торговых объектов.

В соответствии с п. 2.3. платежи за право размещения нестационарного торгового объекта вносятся Хозяйствующим субъектом за год вперед не позднее 20 декабря каждого календарного года.

Согласно п. 5.2. Договора в случае просрочки уплаты платежей Хозяйствующий субъект обязан выплатить Продавцу пеню в размере 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ от суммы долга за каждый день просрочки.

Согласно договору от 18.06.2021 № 20 (далее – Договор), заключенный с ИП Ивановым Иваном Вячеславовичем на право размещения нестационарного торгового объекта, расположенного по адресу Ишлейское сельское поселение, с. Ишлей, ул. Советская, рядом с магазином Хозтовары, общей площадью 60 кв. м. на срок с 18.06.2021 по 18.06.2026 и размером ежегодной платы 44,8 тыс. рублей платежным документом от 13.01.2022 ИП Ивановым Иваном Вячеславовичем с нарушением сроков (с опозданием на 25 дней) был внесен платеж за размещение нестационарного

торгового объекта за 2022 год в размере 44,9 тыс. рублей. При этом отделом экономики Администрации Чебоксарского района не были начислены пени в соответствии с п. 5.2. Договора. Сумма неустойки составляет 0,3 тыс. рублей ($44,8 \text{ тыс. рублей} \times 25 \times 1/300 \times 8,5\% = 0,3 \text{ тыс. рублей}$).

Из вышеизложенного следует, что с учетом переплаты в размере 0,1 тыс. рублей ИП Ивановым Иваном Вячеславовичем за размещение нестационарного торгового объекта, сумма недополученного дохода бюджетом Чебоксарского района составляет 0,2 тыс. рублей, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов определенных пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.

4.7. Проверка соблюдения порядка передачи имущества в безвозмездной пользование (постоянное (бессрочное) пользование, в собственность другим публично-правовым образованиям).

2021 № 298 «О безвозмездной передаче движимого имущества из муниципальной собственности Чебоксарского района Чувашской Республики в государственную собственность Чувашской Республики» Администрация Чебоксарского района передала движимое имущество из муниципальной собственности Чебоксарского района Чувашской Республики в государственную собственность Чувашской Республики.

В соответствии со ст. 5 Закона Чувашской Республики от 03.05.2001 № 12 «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Чувашской Республики и Распоряжением Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики от 09.04.2021 № 251-р муниципальное образование Чебоксарского Чувашской Республики передало, Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики приняло в казну Чувашской Республики объекты недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 1 840,4 тыс. рублей, остаточной стоимостью 28,8 тыс. рублей по состоянию на 01.02.2021 в соответствии с актом приема-передачи имущества из муниципальной собственности Чебоксарского района Чувашской Республики в государственную собственность Чувашской Республики.

На праве оперативного управления за автономным учреждением Чувашской Республики «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики закреплены как объекты:

особо ценного движимого имущества балансовой стоимостью 1 705,8 тыс. рублей, остаточной стоимостью 28,8 тыс. рублей, без остаточной стоимости на 01.02.2021;

иного движимого имущества балансовой стоимостью 134,6 тыс. рублей, без остаточной стоимости по состоянию 01.02.2021, являющиеся государственной собственностью Чувашской Республики, передав на его баланс в соответствии с актом приема-передачи государственного имущества Чувашской Республики.

4.8. Проверка соблюдения порядка выбытия имущества в связи с передачей в уставный капитал (фонд) организаций.

В проверяемом периоде передача муниципального Чебоксарского района Чувашской Республики в уставный капитал (фонд) организаций не осуществлялась.

Выводы:

Проверкой планирования и контроля за поступлением неналоговых доходов в муниципальных образованиях Чувашской Республики за 2020-2021 год на объекте: Администрация Чебоксарского района Чувашской Республики выявлено:

1. Решением Собрания депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики от 05.12.2019 № 41-02 «О бюджете Чебоксарского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом внесенных изменений) бюджет Чебоксарского района по доходам утвержден в сумме 1 396 315,1 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью доходы бюджета Чебоксарского района увеличены на 844,7 тыс. рублей, или на 0,06 % и составили 1 397 159,8 тыс. рублей, в том числе: налоговые доходы – 338 031,2 тыс. рублей; неналоговые доходы – 28 792,3 тыс. рублей; безвозмездные поступления – 1 030 336,3 тыс. рублей.

В соответствии с решением Собрания депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики от 16.06.2021 № 06-01 «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Чебоксарского района Чувашской Республики за 2020 год», в целом бюджет Чебоксарского района в 2020 году исполнен по доходам в сумме 1 403 938,6 тыс. рублей или на 100,5 %, из них: налоговые доходы составили 360 666,4 тыс. рублей, или 106,7 % к уточненному плану; неналоговые доходы – 29 931,4 тыс. рублей, или 104 %. Безвозмездные поступления – 1 013 340,8 тыс. рублей, или 98,3 % от плановых назначений.

2. Решением Собрания депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики от 15.12.2020 № 04-02 «О бюджете Чебоксарского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом внесенных изменений) бюджет Чебоксарского района по доходам утвержден в сумме 1 962 381,1 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью доходы бюджета Чебоксарского района увеличены на 75 797,0 тыс. рублей, или на 3,7 % и составили 2 038 178,1 тыс. рублей, в том числе: налоговые доходы – 402 758,7 тыс. рублей; неналоговые доходы – 32 510,0 тыс. рублей; безвозмездные поступления – 1 602 909,4 тыс. рублей.

Согласно представленным данным Финансовым отделом администрации Чебоксарского района в целом бюджет Чебоксарского района в 2021 году исполнен по доходам в сумме 2 030 905,0 тыс. рублей или на 99,6 %, из них: налоговые доходы составили 425 644,5 тыс. рублей, или 105,7 % к уточненному плану; неналоговые доходы – 42 344,2 тыс. рублей, или 133,0 %. Безвозмездные поступления – 1 562 016,3 тыс. рублей, или 97,4 % от плановых назначений.

3. В ходе проведения проверки установлены следующие факты нарушений:

3.1. В несоблюдение п.3, п.6, п.7 Общих требований к методике прогнозирования доходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574: методики администраторов доходов разработаны не по утвержденной форме (приложение к общим требованиям); указаны методы не соответствующие общим требованиям (Финансовый отдел, Отдел культуры, туризма и социального развития и Управление образования Администрации Чебоксарского района по прочим неналоговым доходам используют несистемный характер поступлений); разработаны не по каждому виду доходов (Администрация Чебоксарского района – по коду 11107015050000120, Отдел культуры, туризма и социального развития – по коду 11402052050000440 и коду 11610081050000140, Отдел образования и молодежной политики – по кодам 11607010050000140, 11607090050000140, 21805020050000180), и другие несоответствия. Из чего следует,

что расчеты доходов на 2020 и 2021 годы не соответствуют Общим требованиям к методике прогнозирования доходов;

3.2 В нарушение абзаца 5 ст. 33 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Администрацией Чебоксарского района нежилое помещение передано в безвозмездное временное пользование Чебоксарской районной организации ЧРОООО «Всероссийское общество инвалидов» на три года согласно п. 1.3. Договора о безвозмездном пользовании.

Вместе с тем, абзацем 5, ст. 33 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрено, что общественным объединениям инвалидов и организациям, которые созданы общероссийскими общественными объединениями инвалидов, органы местного самоуправления могут оказывать поддержку путем предоставления в безвозмездное пользование имущества (включая здания, нежилые помещения), используемого данными объединениями и организациями на законных основаниях в течение *не менее чем пять лет* на момент предоставления такого имущества.

3.3. МБОУ «Кугесьская средняя общеобразовательная школа № 1» в проверяемом периоде произведено неэффективное расходование денежных средств учреждения в виде платы налога на имущество в размере 0,3 тыс. рублей, в том числе: за 2020 год – 0,15 тыс. рублей, за 2021 год – 0,15 тыс. рублей за гараж общей площадью 83,1 кв. м., находящийся в оперативном управлении, который числится в реестре муниципального имущества Администрации Чебоксарского района, по указанному адресу отсутствует (снесен в 2003 году).

3.4. МБУ «Централизованная библиотечная система» за 2020-2021 годы были уплачены налоги на имущество за объект «центральный склад» площадью 97,6 кв. м., который находится в неудовлетворительном состоянии и не используется в хозяйственной деятельности учреждения, в размере 1,2 тыс. рублей, в том числе: за 2020 год – 0,6 тыс. рублей, за 2021 год – 0,6 тыс. рублей, что является неэффективным использованием денежных средств учреждения.

3.5. В нарушение пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ Администрацией Чебоксарского района не осуществляется контроль за самовольно размещенными средствами наружной рекламы на территории Чебоксарского района, в результате чего расчетно недополучен доход за установку и эксплуатацию 11 рекламных конструкций без заключения договора с Администрацией Чебоксарского района, выявленных в ходе выездного осмотра в проверяемом периоде в сумме 560,6 тыс. рублей, в том числе за: 2020 г. – 280,3 тыс. рублей; 2021 г. – 280,3 тыс. рублей, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов.

3.6. В нарушение пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ в бюджет Администрации Чебоксарского района расчетно недополучен доход в сумме 0,2 тыс. рублей (пени за несвоевременное внесение платежа по договору от 18.06.2021 № 20 на право размещения нестационарного торгового объекта) от ИП Иванова Ивана Вячеславовича, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов.

4. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: поступило письмом от 22.04.2022 № 06/06-03-16-4028. Возражение частично принимается к сведению.

5. Предложения (рекомендации):

1. Направить представление об устранении выявленных нарушений в администрацию в администрацию Чебоксарского района Чувашской Республики;
2. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка планирования и контроля за поступлением неналоговых доходов в муниципальных образованиях Чувашской Республики за 2020-2021 год» на объекте: администрация Чебоксарского района Чувашской Республики в Собрание депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики.