

Аналитическая записка
к отчету об исполнении бюджета Цивильского района Чувашской
Республики за 1 квартал 2022 года

1. Общие положения

В соответствии со статьями 157, 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9.2 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республике», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республике полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.10.2021, Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Цивильском районе Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов Цивильского района Чувашской Республики от 28.07.2017 № 17-02 проведен анализ отчета об исполнении бюджета Цивильского района Чувашской Республики (далее – Цивильский район, муниципальное образование) за 1 квартал 2022 года заведующим сектором межбюджетных отношений и внешнего муниципального контроля Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Лодоркиным С.Я.

Информация подготовлена на основе анализа муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в отчетном периоде, а также отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 1 квартал 2022 года, утвержденного постановлением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 25.04.2022 № 220 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Цивильского района Чувашской Республики за 1 квартал 2022 года».

2. Исполнение местного бюджета Цивильского района по доходам

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.04.2022 доходы бюджета Цивильского района на 2022 год утверждены в объеме 916 824,1 тыс. рублей. Бюджетные назначения на 2022 год согласно бюджетной росписи утверждены в объеме доходов местного бюджета в сумме 1 038 784,4 тыс. рублей, с увеличением на 121 960,3 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета за 1 квартал 2022 года исполнена в сумме 226 089,3 тыс. рублей или на 24,7 % от утвержденных доходов решением о бюджете и на 21,8 % от плановых бюджетных назначений 2022 года. Доходы бюджета относительно аналогичного периода 2021 года увеличились на 76,4 %.

Сведения об исполнении бюджета Цивильского района по доходам за 1 квартал 2021 года и 1 квартал 2022 года представлены в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Фактическое исполнение за 1 квартал 2021 года.	Доходы, утвержденные решением о бюджете на 2022 год	Бюджетные назначения на 2022 год	за 1 квартал 2022 года		Темп роста (снижения) за 1 кв. 2022 г. к 1 кв. 2021 г., %
				Фактическое исполнение	% исполнения	
Налоговые доходы	50 125,2	250 255,5	250 255,5	48 033,8	19,2	95,8
Неналоговые доходы	4 154,8	11 135,0	11 135,1	6 355,0	57,1	153,0
Безвозмездные поступления	73 917,8	655 433,6	777 393,8	171 700,5	22,1	232,3
Доходы – всего	128 197,8	916 824,1	1 038 784,4	226 089,3	21,8	176,4

Анализ структуры фактического исполнения доходов показал, что в общем объеме доходов налоговые доходы за 1 квартал 2022 года составили – 30,5 %, неналоговые доходы – 5,6 %, безвозмездные поступления – 63,9 %.

Налоговые доходы за 1 квартал 2022 года поступили в местный бюджет в сальдированной сумме 48 033,8 тыс. рублей (19,2 % к бюджетным назначениям), что на 4,2 % меньше уровня аналогичного периода 2021 года.

Неналоговые доходы за 1 квартал 2022 года поступили в местный бюджет в сумме 6 355,0 тыс. рублей (57,1 % к бюджетным назначениям), что на 53,0 % больше уровня аналогичного периода 2021 года.

Безвозмездные поступления в бюджет за 1 квартал 2022 года в сальдированной сумме с учетом возврата остатков субсидий прошлых лет составили 171 700,5 тыс. рублей (22,1 % от бюджетных назначений).

3. Исполнение местного бюджета Цивильского района по расходным обязательствам

Решением Собрания депутатов Цивильского района Чувашской Республики от 09.12.2021 № 11-01 «О бюджете Цивильского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Решение Собрания депутатов от 09.12.2021 № 11-01) утверждены расходы в общей сумме 916 824,1 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджетные назначения увеличены на 121 960,3 тыс. рублей (на сумму безвозмездных поступлений из республиканского бюджета Чувашской Республики) и составили в сумме 1 038 784,4 тыс. рублей, что соответствует абзацу 8 пункта 3 статьи 217 БК РФ.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.04.2022 бюджетные назначения на 2022 год в части расходов местного бюджета Цивильского района утверждены в объеме 1 038 784,4 тыс. рублей, исполнение составило в сумме 216 736,0 тыс. рублей, или 20,9 % от бюджетных назначений утвержденных сводной бюджетной росписью и 23,6 % от бюджетных назначений утвержденных Решением Собрания депутатов от 09.12.2021 № 11-01.

Сведения об исполнении бюджета Цивильского района по расходам за 1 квартал 2021 года и 1 квартал 2022 года представлены в таблице № 2.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Раздел	Фактическое исполнение за 1 квартал 2021 года.	Утверждено решением о бюджете на 2022 год.	Бюджетные назначения росписью на 2022 год.	за 1 квартал 2022 года		Темп роста (снижения) за 1 кв. 2022 г. к 1 кв. 2021 г., %
					Фактическое исп-ие.	% исп-ия	
РАСХОДЫ, всего		200 474,4	916 824,1	1 038 784,4	216 736,0	20,9	108,1
в том числе:							
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	12 779,1	69 062,1	65 503,0	13 547,9	20,7	106,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	465,3	1 784,7	1 791,8	446,1	24,9	95,9
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	862,7	3 886,1	3 886,1	929,7	23,9	107,8
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	9 668,7	94 405,8	127 512,6	11 894,0	9,3	123,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	278,4	16 423,6	70 613,2	81,4	0,1	29,2
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06	0,0	120,0	120,0	0,0	0,0	
ОБРАЗОВАНИЕ	07	133 779,6	580 195,6	599 786,0	130 915,5	21,8	97,9
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08	9 413,7	46 326,3	49 245,4	10 946,8	22,2	116,3
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	17 985,0	44 765,1	54 885,2	32 997,7	60,1	183,5
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	333,7	950,0	950,0	250,7	26,4	75,1
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	14	14 908,2	58 904,8	64 491,1	14 726,2	22,8	98,8

За 1 квартал 2022 года расходы местного бюджета увеличились на 8,1 % или на 16 261,6 тыс. рублей по сравнению с уровнем аналогичного периода 2021 года.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов за 1 квартал 2022 года составляли расходы на образование (60,4 %), социальная политика (15,2 %);

межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (6,8 %); общегосударственные вопросы (6,3 %); национальная экономика (5,5 %); культура, кинематография (5,1 %).

В Цивильском районе в 2022 году реализуется 5 региональных проекта в рамках 4 национальных проектов с утверждёнными бюджетными ассигнованиями в объеме 38 184,3 тыс. рублей, исполнено – 1 875,4 тыс. рублей или 4,9 % от бюджетных назначений, в том числе:

- «Современная школа» в рамках национального проекта «Образование» исполнено – 0,0 тыс. рублей (0,0 %) от утвержденных ассигнований – 3 366,7 тыс. рублей;

- «Успех каждого ребенка» в рамках национального проекта «Образование», исполнено – 1 615,4 тыс. рублей (11,2 %) от утвержденных ассигнований – 14 463,6 тыс. рублей;

- «Содействие занятости» в рамках национального проекта «Демография» исполнено – 0,0 тыс. рублей (0,0 %) от утвержденных ассигнований – 8 676,0 тыс. рублей;

- «Творческие люди» в рамках национального проекта «Культура», исполнено – 260,0 тыс. рублей (100,0 %) от утвержденных ассигнований – 260,0 тыс. рублей;

- «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», исполнено – 0,0 тыс. рублей (0,0 %) от утвержденных ассигнований – 11 418,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой исполнения бюджета Цивильского района за 1 квартал 2022 года по безвозмездным поступлениям установлено следующее.

Согласно статье 142 БК РФ межбюджетные трансферты из местных бюджетов предоставляются в форме:

- дотаций из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

- дотаций из бюджетов городских округов с внутригородским делением на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов;

- субвенций из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений в случаях, установленных статьями 133 и 140 настоящего Кодекса;

- субвенций из бюджетов городских округов с внутригородским делением бюджетам внутригородских районов в случаях, установленных статьями 133 и 140 настоящего Кодекса;

- субсидий бюджетам муниципальных образований;

- субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в случаях, установленных статьей 142.2 настоящего Кодекса;

- иных межбюджетных трансфертов.

Однако в соответствии с отчетом об исполнении бюджета Цивильского района за 1 квартал 2022 года предусмотрены дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 3 113,3 тыс. рублей, исполнение – 350,0 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 142 Бюджетного кодекса РФ администрацией Цивильского района Чувашской Республики неправоммерно предоставлены дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 350,0 тыс. рублей.

4. Дорожный фонд Цивильского района

Согласно Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Цивильского района Чувашской Республики (форма по ОКУД – 0503317), по коду расходов 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусмотрены расходы на 2022 год в сумме 111 661,0 тыс. рублей, исполнение за 1 квартал составило в сумме 11 487,0 тыс. рублей, или 10,3 %.

Доходная часть дорожного фонда Цивильского района с учетом возможностей, предусмотренных пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, в нарушение пункта 2.1.1 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Цивильского района Чувашской Республики, утвержденного Собранием депутатов от 29.11.2013 № 31-03, сформирована из доходов, не предусмотренных указанным порядком, а именно налога на доходы физических лиц в сумме 8 430,3 тыс. рублей.

Утвержденные расходы дорожного фонда направлены в соответствии с пунктом 3.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Цивильского района Чувашской Республики, утвержденного Собранием депутатов от 29.11.2013 № 31-03.

5. Муниципальный долг

Решением Собрания депутатов от 09.12.2021 № 11-01 на 2022 год утвержден верхний предел муниципального долга бюджета Цивильского района по состоянию на 01.01.2023 в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ в решении о бюджете на 2022 год утвержден предельный объем муниципального долга Цивильского района в сумме 0,0 рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.04.2022 бюджетные назначения на 2022 год в части расходов на обслуживание муниципального долга по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» не утверждены.

6. Резервный фонд

Решением Собрания депутатов от 09.12.2021 № 11-01 резервный фонд Администрации Цивильского района на 2022 год утвержден в объеме 13 866,9 тыс. рублей. Размер резервного фонда соответствует ч. 3 ст. 81 БК РФ. Кассовое исполнение на 01.04.2022 отсутствует.

7. Результат исполнения местного бюджета Цивильского района

Решением Собрания депутатов от 09.12.2021 № 11-01 на 2022 год прогнозируемый дефицит бюджета Цивильского района утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей, размер и источники финансирования которого соответствуют нормам статей 92.1, 96 БК РФ.

Доходная часть местного бюджета Цивильского района на 2022 год согласно бюджетной росписи утверждена в объеме 1 038 784,4 тыс. рублей, исполнение за 1 квартал 2022 года составило в сумме 226 089,3 тыс. рублей (21,8 % от годового плана). Расходная часть местного бюджета утверждена на 2022 год в объеме 1 038 784,4 тыс. рублей, расходы по обязательствам местного бюджета за 1

квартал 2022 года исполнены в сумме 216 736,0 тыс. рублей (20,9 % от плана). Бюджет за 1 квартал 2022 года исполнен с профицитом в размере 9 353,3 тыс. рублей или в пределах утвержденного значения.

Выводы:

1. Проведенный анализ квартального отчета об исполнении бюджета Цивильского района Чувашской Республики за 1 квартал 2022 года показал следующее:

исполнение доходной части бюджета составило 226 089,3 тыс. рублей или 24,7 % от утвержденных доходов решением о бюджете (916 824,1 тыс. рублей) и на 21,8 % от плановых бюджетных назначений 2022 года (1 038 784,4 тыс. рублей), по сравнению с аналогичным периодом 2021 года увеличилась на 76,4 %;

расходная часть бюджета при плановом значении 1 038 784,4 тыс. рублей составила 216 736,0 тыс. рублей или 20,9 % от плановых значений, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года увеличилась на 8,1 %;

при плановом дефиците бюджета 0,0 тыс. рублей профицит составил 9 353,3 тыс. рублей (за аналогичный период 2021 года дефицит составил в сумме 72 276,6 тыс. рублей).

2. В нарушение статьи 142 Бюджетного кодекса РФ администрацией Цивильского района Чувашской Республики неправомерно предоставлены дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 350,0 тыс. рублей.

3. Доходная часть дорожного фонда Цивильского района с учетом возможностей, предусмотренных пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, в нарушение пункта 2.1.1 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Цивильского района Чувашской Республики, утвержденного Собранием депутатов от 29.11.2013 № 31-03, сформирована из доходов, не предусмотренных указанным порядком, а именно налога на доходы физических лиц в сумме 8 430,3 тыс. рублей.

4. В нарушение пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ в решении о бюджете на 2022 год утвержден предельный объем муниципального долга Цивильского района в сумме 0,0 рублей.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Цивильского района Чувашской Республики, Собранию депутатов Цивильского района Чувашской Республики.

2. Администрации Цивильского района Чувашской Республики рекомендуем принять меры по обеспечению исполнения: Бюджетного кодекса РФ; Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Цивильского района Чувашской Республики, утвержденного Собранием депутатов от 29.11.2013 № 31-03.