

**Аналитическая записка
к отчету об исполнении бюджета Чебоксарского района Чувашской
Республики за 1 квартал 2022 года**

1. Общие положения

В соответствии со статьями 157, 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9.2 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республике», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республике полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 17.09.2021, Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Чебоксарском районе Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики от 17.02.2022 № 13-03 проведен анализ отчета об исполнении бюджета Чебоксарского района Чувашской Республики (далее – Чебоксарский район, муниципальное образование) за 1 квартал 2022 года заведующим сектором межбюджетных отношений и внешнего муниципального контроля Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Лодоркиным С.Я.

Информация подготовлена на основе анализа муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в отчетном периоде, а также отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 1 квартал 2022 года, утвержденного постановлением администрации Чебоксарского района Чувашской Республики от 18.04.2022 № 249 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Чебоксарского района за 1 квартал 2022 года».

2. Исполнение местного бюджета Чебоксарского района по доходам

Решением Собрания депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики от 07.12.2021 № 10-03 «О бюджете Чебоксарского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Решение Собрания депутатов от 07.12.2021 № 10-03) утверждены доходы в сумме 1 544 551,3 тыс. рублей, отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.04.2022 доходы бюджета на 2022 год утверждены в объеме 1 708 641,6 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета за 1 квартал 2022 года исполнена в сумме 334 686,1 тыс. рублей или на 21,7 % от утвержденных доходов решением о бюджете и на 19,6 % от плановых бюджетных назначений 2022 года. Доходы бюджета относительно аналогичного периода 2021 года увеличились на 45,0 %.

Сведения об исполнении бюджета Чебоксарского района по доходам за 1 квартал 2021 года и 1 квартал 2022 года представлены в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Фактическое исполнение за 1 квартал 2021 года.	Доходы, утвержденные решением о бюджете на 2022 год	Бюджетные назначения на 2022 год	за 1 квартал 2022 года		Темп роста (снижения) за 1 кв. 2022 г. к 1 кв. 2021 г., %
				Фактическое исполнение	% исполнения	
Налоговые доходы	89 231,0	416 968,0	416 968,0	101 948,8	24,5	114,3
Неналоговые доходы	6 993,3	32 600,0	32 600,0	18 697,3	57,4	267,4
Безвозмездные поступления	134 583,6	1 094 983,3	1 259 073,6	214 040,0	17,0	159,0
Доходы – всего	230 807,9	1 544 551,3	1 708 641,6	334 686,1	19,6	145,0

Анализ структуры фактического исполнения доходов показал, что в общем объеме доходов налоговые доходы за 1 квартал 2022 года составили – 30,5 %, неналоговые доходы – 5,6 %, безвозмездные поступления – 63,9 %.

Налоговые доходы за 1 квартал 2022 года поступили в местный бюджет в сальдированной сумме 101 948,8 тыс. рублей (24,5 % к бюджетным назначениям), что на 14,3 % больше уровня аналогичного периода 2021 года.

Неналоговые доходы за 1 квартал 2022 года поступили в местный бюджет в сумме 18 697,3 тыс. рублей (57,4 % к бюджетным назначениям), что на 67,4 % больше уровня аналогичного периода 2021 года.

Безвозмездные поступления в бюджет за 1 квартал 2022 года в сальдированной сумме с учетом возврата остатков субсидий прошлых лет составили 214 040,0 тыс. рублей (17,0 % от бюджетных назначений).

3. Исполнение местного бюджета Чебоксарского района по расходным обязательствам

Решением Собрании депутатов от 07.12.2021 № 10-03 (с изменениями) утверждены расходы в общей сумме 1 664 810,4 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджетные назначения увеличены на 164 090,3 тыс. рублей (на сумму безвозмездных поступлений из республиканского бюджета Чувашской Республики) и составили в сумме 1 828 900,7 тыс. рублей, что соответствует абзацу 8 пункта 3 статьи 217 БК РФ.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.04.2022 бюджетные назначения на 2022 год в части расходов местного бюджета Чебоксарского района утверждены в объеме 1 828 900,7 тыс. рублей, исполнение составило в сумме 330 445,8 тыс. рублей, или 18,1 % от бюджетных назначений утвержденных сводной бюджетной росписью и 19,8 % от бюджетных назначений утвержденных Решением Собрании депутатов от 07.12.2021 № 10-03.

Сведения об исполнении бюджета Чебоксарского района по расходам за 1 квартал 2021 года и 1 квартал 2022 года представлены в таблице № 2.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Раздел	Фактическое исполнение за 1 квартал 2021 года.	Утверждено решением о бюджете на 2022 год.	Бюджетные назначения росписью на 2022 год.	за 1 квартал 2022 года		Темп роста (снижения) за 1 кв. 2022 г. к 1 кв. 2021 г., %
					Фактическое исп-не.	% исп-ния	
РАСХОДЫ, всего		279 536,9	1 664 810,4	1 828 900,7	330 445,8	18,1	118,2
в том числе:							
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	11 928,1	74 305,0	74 375,2	13 360,4	18,0	112,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	697,8	3 052,7	3 065,0	763,2	24,9	109,4
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	1 104,0	10 998,6	10 998,6	1 210,2	11,0	109,6
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	14 988,5	238 013,0	277 542,5	38 227,5	13,8	255,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	24,5	139 407,1	163 368,3	37 574,0	23,0	153363,3
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06	0,0	2 679,7	2 679,7	0,0	0,0	
ОБРАЗОВАНИЕ	07	168 379,4	862 125,4	912 126,0	156 249,9	17,1	92,8
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08	15 227,8	85 825,9	135 752,3	27 455,4	20,2	180,3
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	31 673,4	55 912,1	56 502,2	23 734,3	42,0	74,9
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	575,1	6 722,3	6 722,3	346,4	5,2	60,2
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	14	34 938,3	185768,6	185 768,6	31 524,5	17,0	90,2

За 1 квартал 2022 года расходы местного бюджета увеличились на 18,2 % или на 50 908,9 тыс. рублей по сравнению с уровнем аналогичного периода 2021 года.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов за 1 квартал 2022 года составляли расходы на образование (47,3 %), национальная экономика (11,6 %), жилищно-коммунальное хозяйство (11,4 %), межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (9,5 %).

В Чебоксарском районе в 2022 году реализуется 5 региональных проекта в рамках 3 национальных проектов с утверждёнными бюджетными ассигнованиями в объеме 120 055,9 тыс. рублей, исполнено – 25 656,1 тыс. рублей или 21,4 % от бюджетных назначений, в том числе:

- «Современная школа» в рамках национального проекта «Образование» исполнено – 0,0 тыс. рублей (0,0 %) от утвержденных ассигнований – 8 576,1 тыс. рублей;

- «Успех каждого ребенка» в рамках национального проекта «Образование», исполнено – 1 803,7 тыс. рублей (7,2 %) от утвержденных ассигнований – 24 918,3 тыс. рублей;

- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» исполнено – 0,0 тыс. рублей (0,0 %) от утвержденных ассигнований – 23 758,0 тыс. рублей;

- «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», исполнено – 0,0 тыс. рублей (0,0 %) от утвержденных ассигнований – 17 187,7 тыс. рублей;

- «Дорожная сеть» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», исполнено – 23 852,4 тыс. рублей (52,3 %) от утвержденных ассигнований – 45 615,8 тыс. рублей.

Выборочной проверкой исполнения бюджета Чебоксарского района за 1 квартал 2022 года по безвозмездным поступлениям установлено следующее.

Согласно статье 142 БК РФ межбюджетные трансферты из местных бюджетов предоставляются в форме:

дотаций из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

дотаций из бюджетов городских округов с внутригородским делением на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов;

субвенций из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений в случаях, установленных статьями 133 и 140 настоящего Кодекса;

субвенций из бюджетов городских округов с внутригородским делением бюджетам внутригородских районов в случаях, установленных статьями 133 и 140 настоящего Кодекса;

субсидий бюджетам муниципальных образований;

субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в случаях, установленных статьей 142.2 настоящего Кодекса;

иных межбюджетных трансфертов.

Однако в соответствии с отчетом об исполнении бюджета Чебоксарского района за 1 квартал 2022 года предусмотрены дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 64 712,0 тыс. рублей, исполнение – 5 392,7 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 142 Бюджетного кодекса РФ администрацией Чебоксарского района Чувашской Республики неправомерно предоставлены дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 5 392,7 тыс. рублей.

4. Дорожный фонд Чебоксарского района

Согласно Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта

Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Чебоксарского района Чувашской Республики (форма по ОКУД – 0503317), по коду расходов 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусмотрены расходы на 2022 год в сумме 238 960,0 тыс. рублей, исполнение за 1 квартал составило в сумме 38 010,3 тыс. рублей, или 15,9 %.

Доходная часть дорожного фонда Чебоксарского района с учетом возможностей, предусмотренных пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, в нарушение пункта 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Чебоксарского района, утвержденного Собранием депутатов от 17.10.2013 № 26-01, сформирована из доходов, не предусмотренных указанным порядком, а именно налога на совокупный доход в сумме 17 110,2 тыс. рублей.

Утвержденные расходы дорожного фонда направлены в соответствии с пунктом 6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Чебоксарского района, утвержденного Собранием депутатов от 17.10.2013 № 26-01.

5. Муниципальный долг

Решением Собрания депутатов от 07.12.2021 № 10-03 на 2022 год утвержден верхний предел муниципального долга бюджета Чебоксарского района по состоянию на 01.01.2023 в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ в решении о бюджете на 2022 год утвержден предельный объем муниципального долга Чебоксарского района в сумме 0,0 рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.04.2022 бюджетные назначения на 2022 год в части расходов на обслуживание муниципального долга по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» не утверждены.

6. Резервный фонд

Решением Собрания депутатов от 07.12.2021 № 10-03 резервный фонд Администрации Чебоксарского района на 2022 год утвержден в объеме 500,0 тыс. рублей. Размер резервного фонда соответствует ч. 3 ст. 81 БК РФ. Кассовое исполнение на 01.04.2022 отсутствует.

7. Результат исполнения местного бюджета Чебоксарского района

Решением Собрания депутатов от 07.12.2021 № 10-03 на 2022 год прогнозируемый дефицит бюджета Чебоксарского района утвержден в сумме 120 259,1 тыс. рублей, размер и источники финансирования которого соответствуют нормам статей 92.1, 96 БК РФ.

Доходная часть местного бюджета Чебоксарского района на 2022 год согласно бюджетной росписи утверждена в объеме 1 708 641,6 тыс. рублей, исполнение за 1 квартал 2022 года составило в сумме 334 686,1 тыс. рублей (19,6 % от годового плана). Расходная часть местного бюджета утверждена на 2022 год в объеме 1 828 900,7 тыс. рублей, расходы по обязательствам местного бюджета за 1 квартал 2022 года исполнены в сумме 330 445,8 тыс. рублей (18,1 % от плана). Бюджет за 1 квартал 2022 года исполнен с профицитом в размере 4 240,3 тыс. рублей или в пределах утвержденного значения.

Выводы:

1. Проведенный анализ квартального отчета об исполнении бюджета Чебоксарского района Чувашской Республики за 1 квартал 2022 года показал следующее:

исполнение доходной части бюджета составило 334 686,1 тыс. рублей или 21,7 % от утвержденных доходов решением о бюджете (1 544 551,3 тыс. рублей) и на 19,6 % от плановых бюджетных назначений 2022 года (1 708 641,6 тыс. рублей), по сравнению с аналогичным периодом 2021 года увеличилась на 45,0 %;

расходная часть бюджета при плановом значении 1 828 900,7 тыс. рублей составила 330 445,8 тыс. рублей или 18,1 % от плановых значений, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года увеличилась на 18,2 %;

при плановом дефиците бюджета 120 259,1 тыс. рублей профицит составил 4 240,3 тыс. рублей (за аналогичный период 2021 года дефицит составил в сумме 48 729,0 тыс. рублей).

2. В нарушение статьи 142 Бюджетного кодекса РФ администрацией Чебоксарского района Чувашской Республики неправомерно предоставлены дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 5 392,7 тыс. рублей.

3. Доходная часть дорожного фонда Чебоксарского района с учетом возможностей, предусмотренных пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, в нарушение пункта 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Чебоксарского района, утвержденного Собранием депутатов от 17.10.2013 № 26-01, сформирована из доходов, не предусмотренных указанным порядком, а именно налога на совокупный доход в сумме 17 110,2 тыс. рублей.

4. В нарушение пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ в решении о бюджете на 2022 год утвержден предельный объем муниципального долга Чебоксарского района в сумме 0,0 рублей.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Чебоксарского района Чувашской Республики, Собранию депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики.

2. Администрации Чебоксарского района Чувашской Республики рекомендуем принять меры по обеспечению исполнения: Бюджетного кодекса РФ; Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Чебоксарского района, утвержденного Собранием депутатов от 17.10.2013 № 26-01.